



SENADO DE LA REPUBLICA

**LA
ESTRUCTURA
DEL
PODER
EN
COLOMBIA**

**ROBERTO GERLEIN
ECHEVERRÍA**

CONTENIDO

PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	11
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	17
ESTRUCTURA DEL PODER EN COLOMBIA Y EL CONSERVATISMO	27
I. Generalidades	28
1. Autoridad. Influencia y poder	28
2. Poder y medio ambiente social	29
II. Los detentadores del poder	30
1. La situación en Colombia	30
a) Las tesis del presbítero Jerónimo	31
b) La minoría dirigente	32
III. El poder económico	35
1. El control del ahorro	35
2. El control del poder político	38
a) Utilización de los partidos políticos	38
b) Utilización de las asociaciones gremiales	39
3. El control de los medios de comunicación	42
a) La prensa	44
b) La radio	46
c) El cine	46
d) La televisión	47
e) La propaganda mural	49
IV. El poder y los partidos políticos	50
1. Situación de los partidos y el partido conservador	50
2. Partidos políticos y régimen presidencial	54

V. Nuestra propuesta	57
1. En cuanto al policlasismo	57
2. En cuanto al bipartidismo	58
3. En cuanto al favor del conservatismo	60
TESIS POLÍTICAS	63
Introducción	63
Relaciones entre el Partido Conservador y el jefe del Estado	64
La constituyente. El centralismo. Los servicios públicos	66
La crisis moral	73
Observaciones económicas	76
LA SITUACIÓN ECONÓMICA MUNDIAL	79
La situación monetaria	80
El comercio internacional	85
Los países menos desarrollados	87
El comercio de manufacturas	92
Las negociaciones comerciales multilaterales de 1973	95
La estrategia del desarrollo	96
EVALUACION DE LOS RESULTADOS DE LA TERCERA CONFERENCIA DE COMERCIO Y DESARROLLO	99
Productos básicos	100
Manufacturas y semimanufacturas.	
Promoción de exportaciones	104
Situación monetaria internacional y recursos financieros para el desarrollo	106
Turismo, seguros y transporte marítimo	108
Relaciones comerciales entre países con sistemas económicos y sociales diferentes	109
Medidas especiales en favor de los países en desarrollo menos adelantados y de los países en desarrollo sin litoral	110
El GATT	111
UN PROGRAMA PARA EL CAPITOLIO	113
“La Pintada” y “Macondo”	113
En el orden administrativo	114
En el orden fiscal	124
A los departamentos, intendencias y comisarías	124
A los departamentos, municipios y Distrito Especial de Bogotá	125
A los municipios y al Distrito Especial de Bogotá	125

EL CONFLICTO INDUSTRIAL	129
Más allá de la universidad	129
El conflicto estudiantil	129
a) El contexto latinoamericano	130
b) La rebelión de mayo en Francia	131
c) El subdesarrollo colombiano	132
d) Las deficiencias propiamente universitarias	134
Conclusión mínima	136
PONENCIA SOBRE EL PROYECTO DE LEY N° 55	139
Consideraciones preliminares	140
Inconveniencia del proyecto	141
La democracia y las elecciones públicas	141
La legitimidad y el voto	143
Las elecciones y los partidos políticos	144
Inconstitucionalidad del proyecto	146
Particularidad del proyecto	149
El voto directo y las corporaciones administrativas	150
El Congreso y el poder electoral	153
El sufragio como función constitucional	154
Orbita constitucional del Congreso	156
El legislador y las elecciones para concejales	157
PONENCIA PARA PRIMER DEBATE	161
Antecedentes históricos de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	162
La Corte	162
El Consejo de Estado	164
Normas constitucionales vigentes sobre la paridad judicial	165
La cooptación	166
PONENCIA PARA PRIMER DEBATE SOBRE EL PROYECTO DE LEY N° 46 DE 1975	171
PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO N° 65	183
Exposición de motivos	184
PONENCIA PRESENTADA AL CONGRESO IDEOLÓGICO Y PROGRAMÁTICO CONSERVADOR	187
Principios fundamentales	187
La corrupción	192
La guerrilla	193

El narcotráfico	194
El Estado y el sector privado	195
Desequilibrios regionales	198
Limitaciones del actual proceso de descentralización	200
Programa de revitalización económica de la Costa Caribe	201
El sector agropecuario	202
El café	204
El petróleo	206
Educación y salud	208
La justicia	211
La consulta popular	214
CLAUSURA DE LA XXXVIII ASAMBLEA NACIONAL ORDINARIA DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE INDUSTRIALES	215
Diagnóstico	216
La industria 1980-1982	219
Comercio exterior	221
Certificado de abono tributario	225
El Pacto Andino	226
Política de importaciones	227
Las compras del Estado	229
La sociedad anónima colombiana	230
La concertación	233
CONGRESO DE LONJAS DE PROPIEDAD RAÍZ - FEDELONJAS	237
El proceso de urbanización	238
La vivienda urbana - diagnóstico	238
Las políticas de vivienda	241
La tierra urbana	247
Proyectos de ley en estudio	249
LEY ESTATUTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	253
El caos de la justicia colombiana	262